

라오스 국가협력전략

Country Partnership Strategy for
the Lao People's Democratic Republic

2016. 12.

관계부처 합동

동 전략은 수원국 정부와의 긴밀한 협의하에 작성되었으며, 국내 및 수원국 현지의 상황에 따라 변경 가능함

목 차

I. 원조 성과평가	1
II. 수원국 분석	3
1. 수원국 개발현황	3
2. 수원국의 국가개발전략	8
3. 수원체계 및 공여국간 협력체계	9
III. ODA 추진시 고려사항	10
IV. 우리나라의 지원계획	12
1. 기본방향	12
2. 중점협력분야	14
3. 분야별 지원방안	21
4. 결과틀	26
V. 이행전략	27
1. 협력방안	27
2. 원조효과성 제고 방안	27
VI. 모니터링 및 평가방안	29
1. 모니터링 방안	29
2. 평가 방안	30

I. 원조 성과 평가

□ 라오스 제1차 국가협력전략(2013-2015) 개요

- 라오스의 중기개발계획의 성공적인 수행에 협력·기여함으로써, 라오스의 발전과 빈곤 감소에 공헌하고 양국 간 우호와 교류협력 증진을 목표로 함.
- 라오스의 개발수요, 이미 지원한 사업의 원조효과, 우리의 강점 및 원조 분업 등을 고려하여 (i)수자원 및 전력인프라 구축, (ii)인적자원개발, (iii) 보건의료 분야를 중점협력분야로 선정하고, 총 지원 금액의 최소 70%를 집중하기로 함.

□ 우리나라의 對라오스 지원 현황

- 2013-2015 기간 동안 발굴된 대부분의 사업은 제2차 CPS 기간 동안 시행될 예정으로, 제한된 3년간의 CPS 적용 기간이 만료되는 시점에서는 CPS로 인해 지원된 중점협력분야 사업 지원 규모를 명확히 파악하기 어려우나, 과거 중점협력분야 지원 추이는 아래와 같음.
- (총괄) 지난 5년(2010-2014)간 약 29개 이상의 부처·기관에서¹⁾ 1억 4,085만 달러 규모의 원조사업을 추진함(집행액 기준).

* (참여 부처·기관) 고용노동부, 교육부, 교육과학기술부, 기획재정부, 농림축산식품부, 미래창조과학부, 법무부, 보건복지부, 관세청, 농촌진흥청, 문화재청, 충청남도교육청, 충청남도, 서울특별시, 제주특별자치도, 국립농산물품질관리원, 국립종자원, 근로복지공단, 충청남도 농업기술원, 한국교육학술정보원, 한국개발연구원, 한국국제보건 의료재단, 한국국제협력단, 한국농촌경제연구원, 한국문화재보호재단, 한국수출입 은행, 한국연구재단, 한국표준과학연구원

1) 공적 개발원조(ODA) 모니터링 시스템이 2012년에 구축되어, 2012-2014년 기간 동안 지원한 부처·기관에 한해 작성

<한국의 對라오스 지원 추이(2010-2014)>

(백만 달러, 집행액, 명목가격)

연도		2010	2011	2012	2013	2014	계
무상	집행	13.65	15.53	13.09	13.33	19.77	75.37
	(승인)	17.39	9.52	10.25	24.56	46.17	107.89
유상	집행	14.1	17.95	10.43	13.79	9.21	65.48
	(승인)	-	28.5	-	-	46.0	74.5
계(집행)		27.75	33.48	23.52	27.12	28.98	140.85

자료: OECD 통계

- 이 기간 동안, 무상 원조를 통해 총 7,537만 달러, 유상원조를 통해 총 6,548만 달러를 지원함.

○ (분야) 2010-2014년간 라오스에 대한 지원은 식수공급 및 위생 분야(25.2%)가 가장 많았으며 이어서 보건(18.7%), 운송 및 저장(17.6%), 교육(9.9%), 농수산업 (7.4%) 등의 분야가 상위를 차지함(집행액 기준).

* OECD 통계기준 상 기타 대부분은 농어촌개발사업 및 도시개발 사업을 포괄

- 라오스의 경우, 기타 대부분(약 천만 달러) 중 농어촌개발 부문에 5.92백만 달러, 도시개발 부문에 1.28백만 달러가 지원되었음.

- 이에, 우리나라의 對라오스 농수산업 및 농어촌 개발 부문에 대한 지원은 총 16.31백만 달러임.

<한국의 對라오스 분야별 지원 현황(2010-2014)>

(백만 달러, 집행액, 명목가격)

구분	식수공급/위생	보건	운송/저장	교육	농수산업	기타 대부분	기타 사회인프라/서비스
금액	35.54	26.32	25.94	13.94	10.39	9.56	8.15
비율(%)	25.2	18.7	17.6	9.9	7.4	6.8	5.8

자료: OECD 통계

II. 수원국 분석

1 수원국 개발현황

□ 일 반

- (개황) 인도차이나반도 중앙에 위치한 내륙국으로 미얀마, 중국, 베트남, 캄보디아, 태국과 국경을 접하고 있으며, 인구는 680만명(2015)임.
- (정치) 라오인민혁명당(Lao People's Revolutionary Party)이 의회와 정부를 모두 장악하고 있는 일당 독재체제 국가이나, 경제적으로는 시장 개방을 통한 경제 발전 및 친기업적 환경 조성을 강조하고 있음.
 - 연 평균 7%이상의 양호한 경제성장세를 바탕으로 안정적인 정치 기반을 확보하고 있음.
- (빈곤감소) 경제 성장과 함께 국가 빈곤선 이하 인구 비율은 2002년 33.5%에서 2007년 27.6%, 2012년 23.2%로²⁾ 지속적인 감소세를 보임.
- (MDGs 달성) 빈곤감소, 보편적 초등교육, 성평등, 영유아사망률 감소, HIV/AIDS, 말라리아 및 기타 질병퇴치 등에서 개선을 보이며 일부목표가 달성되었으나, 모성보건의 경우 개선되었음에도 불구하고 목표 달성현황이 부진하여 더 많은 개선이 필요한 것으로 관찰됨.

□ 경 제

- (거시경제) 외국인직접투자 감소, 긴축 통화정책에 따른 소비 및 투자 위축 등으로 2014년 경제성장률은 전년 대비 다소 감소했으나 7%를

2) 최신 라오스 빈곤선 이하 인구 비율은 2012년으로 확인됨.

상회하는 높은 성장률을 유지할 것으로 전망됨.

- 자원개발에 대한 투자 증가, 광산의 생산량 증가, 대규모 프로젝트 시행 등으로 높은 경제성장률을 유지하고 있으나, 2014년에는 구리가격 하락에 따른 외국인투자 감소, 긴축정책에 따른 소비·투자 위축 등으로 경제 성장률이 다소 하락함.
- 대형 인프라 프로젝트 추진에 따른 수입과 해외 배당금 송금의 증가로 GDP 대비 경상수지 적자 규모가 확대되는 추세임.

<라오스 주요 경제 지표>

	경제지표	단위	2012	2013	2014 ^e	2015 ^e	2016 ^f
국내경제	GDP	억 달러	94	108	117	125	134
	1인당 GDP	달러	1,414	1,594	1,693	1,785	1,877
	경제성장률	%	7.9	8.0	7.4	7.5	8.0
대외거래	경상수지	백만달러	-2,838	-3,003	-3,242	-3,550	-3,057
	FDI 순유입	"	273	289	-	-	-
	외환보유액	"	799	722	875	-	-

자료: 한국수출입은행 세계국가편람(2016)

- (산업구조) 국가사회경제개발계획에 따라 점진적인 농림업의 하향세 및 제조업의 상승세가 관측되고 있음.
 - 전력산업과 광업이 주력산업으로서 라오스 경제성장을 견인하고 있으며, 관광업의 활성화도 경제성장을 뒷받침하고 있음.
 - * 산업구조(2014) : 서비스업 44%, 제조업 32%, 농업 24%
 - * 주요수출품(2014) : 목재류, 커피, 전력, 주식, 구리, 동, 금
 - * 주요수입품(2014) : 기계 및 장비, 차량, 연료, 소비재
- (외채) 외채상환태도가 양호하나, 해외원조에 대한 의존도가 높은 편이며, GDP 대비 외채규모가 91.2%(2015)에 달해 외채 상환능력은 취약한 것으로 보임.
 - * 외채 중 양허성 차관이 차지하는 비중은 약 45%이나, 채무재조정 및 연체경험이

없고 단기외채 비중이 낮음.

- (국가신용등급) OECD 국가신용등급 최하위인 7등급이며, 주요 민간 신용 평가기관의 평가 비대상국임.

□ 사 회

<라오스 주요 사회 지표>

항목	2000	2005	2011	2012	2013	2014	2015
인간개발지수*	0.462	0.601	0.552	0.562	0.570	0.575	-
1인당 GNI (Atlas, 달러)	280	460	1,120	1,300	1,490	1,640	1,730
초등학교 등록률	106.7	111.7	121.7	120.1	118.9	116.3	-
초등학교 수료율	67.5	69.7	90.9	94.4	98.8	100.3	-
중학교 등록률	34.2	43.6	44.9	47.8	51.7	57.2	-
중학교 수료율(lower secondary)	35.3	44.9	43.1	45.6	48.9	53.9	-
모성사망비(10만 명 당)	546	418	271	250	230	213	197
5세미만 아동 사망률 (1,000명 당)	117.7	97.2	76.7	74.0	71.3	69.1	66.7
안전한 식수 접근가능 인구 비율	45.5	56.8	69.5	71.5	73.5	75.5	75.7
항상된 위생시설 접근가능 인구 비율	28.0	43.4	61.7	64.6	67.6	70.5	70.9

자료: World Development Indicator, *Human Development Index

- (인간개발) 2005-2015년간 1인당 GNI는 450달러에서 1,730달러로 크게 증가한 것에 비해 소득을 비롯하여 교육수준, 평균수명 등을 바탕으로 하는 인간 개발지수는 점진적인 상승세를 보이고 있음.
- 인간개발지수는 188개국 중 141위(2014) 및 0.575로 중간 수준(medium human development)의 인간개발 성취 정도로 평가됨.
- (균형발전) 소득불평등 정도는 아세안 국가들 대비 상대적으로 양호한 수준이나 지난 10여 년의 지니계수 추이 상 소득불평등이 심화된 것으로 확인됨.

* 지니계수 : 0.343(1992년) → 0.379(2012년)

- (교육) 보편적 초등교육은 MDGs 목표를 달성하였으나 등록률과 5학년까지 진학률간의 격차가 크며 효율성 측면에서 교육 시스템 수준은

여전히 낮음.

- * 라오스 공교육은 5+4+3의 학제시스템으로 초등학교 과정은 5년으로 구성
- 상당수의 학생이 학령기에 맞는 교육을 못하는 실정이며 5학년까지 진학률은 1992년 48%에서 2012년 70%까지 향상되었으나 여전히 주변국 대비 낮은 수준임.
- (보건) 모자보건 부문에서 많은 진전이 있었으나 더 많은 개선 노력이 필요하며, 5세 이하 아동사망률, 말라리아 및 결핵의 발병 및 사망률이 크게 감소했음.
 - * 모성사망비(10만명 당) : 546명(2000) → 197명(2015)
 - * 숙련된 전문인력에 의한 분만율 : 19%(2001) → 40%(2007-2014)
 - * 1회 산전 진찰율 : 44%(2001) → 53%(2007-2014)
- 지난 15년간 5세 이하 아동사망률이 크게 감소하여 1,000명당 80명이라는 MDG 목표를 2010년 달성하였으며, 추가 목표치(2015년 까지 사망률 70명 이하) 또한 달성하였음.
- 말라리아로 인한 사망률은 10만 명당 7.1명(2000)에서 0.29명(2011)으로 크게 감소하였으며, 결핵발병률도 10만 명당 330건(2000)에서 189건(2014)으로 감소하였음.

□ 인프라

- (전체) 라오스의 인프라 경쟁력 순위는 138개국 중 108위*로 전반적인 인프라 수준이 열악하며, 특히 항만(132위), 항공(100위), 휴대전화(131위) 부문의 인프라 개발이 취약함.
 - * 2016-2017 글로벌 경쟁력 보고서 중 인프라 부문: 3.1/7(138개국 중 108위)
- (교통) 교통 인프라 개발에 대한 수요 급증 및 내륙국의 제약을 극복하기 위해 라오스 정부는 2010년부터 개선사업을 추진 중이나

재정난으로 인해 더디게 진행되고 있음.

- (도로) 총 도로 네트워크는 2010년 39,584km에서 2014년 51,597km(포장도로 8,272km)로 확장되었으나, 지방도로 건설, 포장도로 확장 및 도로 유지·보수 부분의 개선이 필요함.
- (철도) 주변국들과 같은 크기의 궤간을 공유함에도 불구하고 타국과 연결된 철도 인프라가 개발되지 않은 상황이나, 라오스-태국 구간 철도 사업 및 라오스-중국 철도 사업을 추진 중임.
- (상하수도) 식수로 부적합한 수돗물과 지하수로 인해 많은 인구가 질병에 노출되어 있으며 최근 도시화에 따라 도시의 식수공급, 위생, 도시 인프라 및 서비스 문제가 악화되고 있음.
- 라오스 수돗물은 철분, 석회질 성분이 다량 함유되어 설사, 장티푸스, 콜레라 등의 수인성 질병 유발 및 장기간 마실 경우 체내에 축적되어 부작용을 발생시킬 수 있음.
- * 안전한 식수 보급률(2015) : 75.7%(도시 85.6%, 농촌 69.4%)
- (에너지) 전력에 대한 접근성 증진을 우선 과제로 한 정부의 노력에 따라 90.51%의 가구에 전력을 보급하는 성과를 달성하며, 기존 목표치인 80%를 초과 달성함.

□ 범분야

- (환경) 벌목, 경작지 확장, 인프라 건설 등으로 산림 손실이 발생하고 있으며 100종에 달하는 생물종이 멸종 위기에 처한 상황으로 자연 보존 및 이의 지속가능한 사용 방안 마련이 요구됨.
- * 전체 국토 대비 산림면적 : 71.6%(2000) → 81.29%(2015)
- (양성평등) 양성평등은 낮은 수준으로 UNDP 여성개발지수

0.886(2014)*를 기록했으며, 남녀 급여 간 차이가 높은 편임.

* 여성개발지수 평균(2014) : 개발도상국 0.899, 동아시아 및 태평양 지역 0.948

** 2014년 라오스 1인당 GNI(2011 PPP) : 남성 5,279 달러, 여성 4,086 달러

2 수원국의 국가개발전략

□ 2011-2015 국가사회경제개발계획(NSEDP)

- 2011년 3월 수립된 제7차 국가사회경제개발계획(NSEDP, National Socio- Economic Development Plan)추진
 - 동 계획은 경제고속성장 및 사회적 안정, 지속가능한 질적 성장, MDG 달성 및 산업화와 근대화를 위한 초석 마련을 목표로 제시하고 이를 통해 경제 사회개발을 이루고자 함.

□ 국가사회경제개발계획2016-2020(NSEDP)

- 2016년 6월 수립된 제8차 국가사회경제개발계획(2016-2020)은 **Vision 2030** 및 **10개년 사회경제개발을 위한 국가시행전략(2016-2025)**에 기반하여 작성되었음.
 - (목표 1) 지속적이며 포괄적인 경제성장 및 경제적 취약성 지표(EVI) 감소
 - (목표 2) △인적자원 강화 및 공공부문과 민간부문 역량강화, △모든 소수민족 빈곤수준 감소 및 소수민족과 여성 대상 질적 교육 및 보건서비스 접근성 확대, △고유문화 보호, △정치적 안정, 사회평화, 정의와 투명성 유지
 - (목표 3) △녹색성장 및 지속가능한 성장의 원칙에 의거한 천연자원 채굴관리 및 자연보호, △자연재해 및 기후변화의 영향 감소 및 대응 역량 구축

3 수원체계 및 공여국 협력체계

□ 수원 체계

- 라오스는 공적개발원조에 대한 법률을 제정하고 원조 관련 부처의 역할을 명시하고 있으며 국가원탁프로세스(National Round Table Process)를 통해 원조 이해당사자간 조화를 도모하고 있음.
 - 원탁프로세스는 원탁회의, 원탁이행회의, 분야별 작업반회의로 구성되며, 동 회의들의 개최를 통해 정부와 공여국의 개발계획 및 전략, 사업성과 등을 검토하여 원조 효과성을 제고함.
- ODA 관련 주요 부처는 외교부, 기획투자부, 재무부이며, 각기 다른 역할을 담당하고 있음.
 - (외교부) 각 공여국과 ODA관련 조약 및 협정체결 및 외교 관련 창구 역할을 담당함.
 - (기획투자부) 무상원조 추진 관련 △부처 및 기관 간 조정과 각 부처의 무·유상 원조 수요 취합, △사업 제안 및 요청, △개발계획에 따른 프로젝트 및 프로그램 계획 총괄 수립, 보고 및 원탁회의 진행을 담당함.
 - (재무부) 차관 사업과 관련한 차관신청서 접수처 역할을 담당함.

□ 수원 현황

- 2010-2014년간 총 해외원조액은 총 24억 8,986만 달러*로, 전체원조 중 무상이 21억 4,947 달러로 86.3%, 유상이 3억 4,039만 달러로 13.7%를 차지함(집행액 기준).

* 총지출 기준(gross disbursement) : 당해기간 중 지원된 총 금액으로 유상원조 차관 상환액을 공제하지 않은 금액

- 순지출 기준으로 총 21억 1,394만 달러*의 원조가 지원되었으며, 이는 순지출 유상 원조 - 2,521만 달러**를 반영한 금액임(집행액 기준).

* 순지출(net disbursement) 기준: 당해기간 중 지원된 총 금액에 유상원조 차관상환액을 공제한 금액

- 분야별로는 교육(13.7%), 공공행정 및 시민사회(12.1%), 보건(11%), 운송 및 저장(9.8%), 기타 다부문(9.2%)이 상위를 차지함.
- 동 기간 상위 공여국 및 기구는 일본(20.2%), 호주(11.1%), IDA(7.8%), 태국(6.6%), 아시아개발은행(6.5%), 한국(6.7%), 독일(6.2%) 순임.
- (일본) 중점분야로 △경제·사회인프라 개발, △농업개발 및 산림 보호, △교육환경 개선 및 인적자원 개발, △보건의료서비스 개선을 설정함.
- (IDA) △경쟁력 및 연결성(정부역량강화, 교통 및 에너지 인프라/서비스), △지속 가능한 천연자원 관리, △포용적 발전(모성/아동 보건, 보편적 교육, 기초서비스 및 시장 접근성), △공공부문 강화를 중점 분야로 설정함.

III. ODA 추진시 고려사항

- 최빈국인 라오스는 내륙국가라는 지리적 특성상 물류의 어려움, 복잡한 산지 지형, 열악한 인적자원 및 인프라 등으로 인해 원조의 필요성이 각별히 높음.
- 경제발전을 위한 기초적인 인프라 구축을 위한 지원이 시급하며 이를 위한 원론적이면서도 체계적인 원조 시스템 구축이 필요함.
- 5개의 국가와 국경을 접하는 지리적 특성 및 아세안공동체 출범 고려 사항 후 물류 및 인적교류의 증가가 예상됨.
- 특히 물류운송 및 전력수급 개선을 위하여 메콩강유역(GMS) 개발사업에

적극적으로 참여하고 있는 바, GMS 사업과의 연계성을 통해 개발성과를 극대화할 수 있는 원조방안에 대한 고려가 필요함.

- 다만, 유역개발 사업 추진에 따른 환경파괴, 수몰지역 발생 등의 가능성이 높아, 자연환경 훼손을 최소화하고 현지 원주민의 이해를 충분히 반영할 수 있도록 신중하게 검토되어야함.
- GMS 개발사업의 경우, 다양한 이해당사자가 존재하므로 원활한 사업 진행을 위해서는 이들과의 협조 체계 구축이 필요함.
- 신규 제8차 라오스 사회경제개발계획(NSEDP, 2016-2020)과 조화를 이룬 지원이 필요함.
- 수원국의 개발수요를 고려했을 때, 농업 및 농촌개발, 인프라 분야의 지원을 강화할 필요가 존재함.
- 라오스 전체 인구의 약 60%가 농민이나 그 중 대다수가 소규모 자작농으로 빈곤률이 높고 생산성이 낮은 바, 농업생산성 증대 및 농촌지역개발 지원을 통해 라오스의 빈곤퇴치, 영양상태 개선 등에서 높은 효과를 기대할 수 있음.

IV. 우리나라의 지원계획

1 기본 방향

라오스 제 8차
국가사회경제개발전략
NSEDP (2016-2020)

국가 잠재력 및 비교우위 자각을 통한 지속적이고 포괄적인
성장으로 2020년 최빈국 지위 탈피,
2025년까지 최빈국 졸업이후 사회전환, 2030년 중소득국가 진입



한국의 지원 목표

- ◆ 안전한 식수 보급률 확대 및 보건의료서비스 질적 개선을 통한 사회 인프라 확충
- ◆ 에너지 자원의 효과적인 관리 및 이용을 통한 경제발전 기반 강화
- ◆ 중고등교육 질적 개선 및 직업훈련교육 강화를 통한 인적자원개발로 국가경쟁력 강화
- ◆ 농업생산성 증대 및 농촌지역 종합개발을 통한 균형적 국가발전에 기여



중점분야별
지원방향

물관리 및
보건위생
분야

- 상수도 보급률 국가개발목표 달성 및 안전한 식수 접근 비율 증대
- 건강한 삶을 위한 보편적 의료보장 및 인력역량강화를 통한 보건의료 서비스 질 향상

에너지
분야

- 효율적인 에너지 자원 활용 역량 확충
- 전력보급률 확대를 통한 지역주민 삶의 질 개선 및 소득증대 기반 마련

교육 분야

- 직업훈련교육 강화를 통한 산업인재 양성 및 국가경쟁력 강화
- 중·고등교육의 질 향상을 통한 고급 인적자원개발

지역개발
분야

- 빈곤퇴치 및 소득증대를 중심으로 농촌지역의 종합적인 개발 지원

- (지원 목표) 라오스 제8차 국가사회경제개발전략(NSEDP) 2016-2020의 목표인 국가 잠재력 및 비교우위 자각을 통한 지속적이고 포괄적인 성장으로 2020년 최빈국 지위 탈피, 2030년 중소득국가 진입을 체계적으로 지원
- (중점협력분야 선정기준) 라오스의 개발수요, 우리의 원조역량, 이미 지원된 사업과의 연계성을 통한 개발효과성 확대, 타 원조기관과의 협력방안 등을 고려하여 선정
- (중점협력분야) 총 지원 금액의 70%를 집중 지원
 - ① (물관리 및 보건위생) 안전한 식수 보급률 확대 및 보건의료서비스 질적 개선을 통한 사회 인프라 확충
 - ② (에너지) 에너지 자원의 효과적인 관리 및 이용을 통한 경제발전 기반 강화
 - ③ (교육) 중고등교육 질적 개선 및 직업훈련교육 강화를 통한 인적자원개발로 국가경쟁력 강화
 - ④ (지역개발) 농업생산성 증대 및 농촌지역 종합개발을 통한 균형적 국가 발전에 기여
- (실행 전략) 대 라오스 지원의 원조효과성 제고를 위해 원조일치, 원조조화, 유·무상 연계, 민간재원 활용, 사후관리 강화의 전략 활용
- 주요 가정 사항
 - 라오스 정부 예산 부족 및 거버넌스 취약 현상 극복
 - 농촌인구의 도시 유입 현상 예측 및 대비
 - 자연재해(홍수, 가뭄 등)에 대한 국가 또는 사업 취약성 감축 및 적응력 개선

(1) 물관리 및 보건 분야

□ 물관리 현황

- 라오스 정부는 제 8차 국가사회경제개발계획과 국가수자원정책전략 및 실행계획(National Water Resources Policy Strategy and Action Plan 2016-2020)을 통해 행정능력 강화, 관련 규제 및 전략 수립, 하천유역계획, 수자원 배분, 수질관리, 재해방지 등을 추진 중이며, 2020년까지 전체 가구의 90%에 안전한 식수 공급을 목표하고 있음.
- 빈곤감소 및 농업·농촌발전 등을 제약하는 요인 중 하나인 열악한 관개·제방시설에 대한 개선이 시급함.
 - 라오스 내 관개시설이 2011년 우기 중 큰 피해를 입고 복구되지 못하여, 2014년 건기 관개면적이 159,267ha로 당초 목표한 300,000ha의 53%만 달성하였음.
- 지속가능개발목표(SDGs)에서 강조하는 지속가능성의 사회적인 측면에서 식수 및 위생시설 공급 개선이 중요함.
 - 수질오염 문제 및 안전한 음용수 관리의 어려움이 존재하며, 더욱 구체화된 수질관리 및 모니터링이 필요함.
 - * 비소오염 문제가 심각한 상황이며, 설사, 장티푸스, 콜레라 등의 수인성 질병 위험이 높은 편임. 라오스 수돗물은 철분, 석회질 성분이 다량 함유되어 있음.
 - 도시화 진행에 따라 폐수 처리 시설 부재 문제 등이 점차 부각될 전망임.
 - 2015년 안전한 식수 접근 인구비율은 75.7%(도시지역 85.6%, 그 외 지역 69.4%)이며, 라오스 정부는 제8차 국가개발계획을 통해 깨끗한 식수에

접근이 가능한 인구비율을 90%까지 향상하는 것을 목표로 하고 있음.

- 위생적 화장실 접근 비율도 상승세를 보이고 있으나, 농어촌 지역의 경우 56%(2015)에 불과하여 지속적인 개선이 필요함.

□ 보건위생 현황

- 라오스 정부는 제 7차 국가사회경제개발계획(2010-2015)을 통해 135개의 군립 병원과 985개의 보건소를 운영하며 농촌산간지역 까지 의료보건 서비스 지역을 확장하였음.
- 다만, 라오스 보건인력은 인구 1,000명당 의사 0.182명(2012), 간호사 또는 산파 0.876명(2012)에 불과하여 인력부족 문제가 심각함.
- 라오스는 부족한 보건 자원과 시스템 및 인력 미비로 여러 가지 보건 의료 문제가 상존하며, 특히 국가 MDGs 목표를 부분 달성했음에도 여전히 높은 수준의 5세미만 아동사망률 및 모성사망비를 기록하고 있음.
- 5세 이하 아동사망률은 1,000명당 66.7명으로 국가 목표치(70명)를 달성 하였으나, 국제목표인 57명에 미달하고 있음.
- 모성사망비는 75% 감소로 MDGs 목표치를 달성하였으나, 10만명 당 197명으로 집계됨.
- 이에, 라오스 정부는 제 8차 국가사회경제개발계획을 통해 2020년까지 5세 이하 아동사망률 1,000명당 40명, 모성사망비 10만명 당 160명으로 감소를 목표로함.

□ 한국의 원조역량

- (물관리) 기존 라오스 내 농촌지역 관개사업 및 상수도 공급 사업 무상원조, 제방사업 유상원조와, 인접국 상하수도 및 폐수처리 시설사업 유상원조 등

풍부한 관련 경험을 축적함.

- 2011년 물 분야 국내 기업의 해외진출 규모는 약 13억 달러이며, 2001년부터 2011년까지 누적 수주액은 126억 달러 수준을 차지하는 등 내부 전문성이 축적되어 있음.
- (보건위생) 우리나라는 현재 세계에서 가장 낮은 수준의 5세 이하 아동 사망률을 기록 및 5세 이하 사망률 감소의 성공적 경험을 보유하고 있으므로 자국의 모성 및 아동보건 향상 경험 활용이 가능함.
- 1차 보건의료에 기반한 지역보건의료 체계 확립 및 의료접근성 향상에 대한 경험 공유가 가능함.
- 공중보건의 제도 및 보건진료원 제도 도입으로 보건인력 부족현상의 해결경험을 보유함.
- 보건의료보험 및 보건의료 정보관련 기술을 통한 전 국민 의료접근성 향상 경험을 보유함.

[2] 에너지 분야

□ 에너지 현황

- 제7차 국가사회경제개발계획 적용기간 동안 세계 경제위기 여파로 대규모 전력보급 사업이 중단 또는 연기되었으나, 현재 **38개의 프로젝트**(가용 발전량 총 6,258.95MW)가 전국에 걸쳐 추진되고 있음.
- 2015/16년 기준 전력 보급률 **91.48%**로 국가개발목표인 2020년까지 전국민의 90%까지 전력 보급을 달성하였으나, 모든 지역에 송배전망이 구축된 것은 아니며, 일부 지역은 이웃국가인 태국, 베트남과 중국에서 수입된 전력을 공급받고 있음.

○ 라오스 정부는 급격한 전력 수요증가에 대비하여 **신재생에너지 개발계획*** (Renewable Energy Development Strategy in Lao PDR 2010-2025)을 이미 수립한 바가 있음.

* 2025까지 신재생에너지 산업개발(수력, 태양광, 풍력 등)을 통해 전체 에너지 소비량의 30%를 신재생에너지에서 공급하고 일자리 창출을 통해 빈곤감소를 목표

- 라오스는 **수력발전*** 의존도가 높으나, 지방 및 산간지역의 경우 전력망 확충 비용이 막대함에 따라 라오스 정부는 **오프 그리드(off-grid)**가 가능한 **재생 에너지를** 해결 방안으로 모색하고 있음.

* 소수력 발전소는 주변지역을 중심으로 온 그리드(on-grid) 적용 가능

○ 제8차 국가사회경제개발계획은 기존 에너지 정책 기조를 견지하여, **수력, 지열, 태양광 등 신재생에너지 개발** 및 **빈곤완화에** 집중하기로 공표함.

- 2020년까지 에너지 산업규모를 **연간 평균 32%로 확대**하여, **수입전력 규모 국내소비량 20%미만 달성** 및 **전력분야 무역수지 적자폭 완화**를 목표로 설정함.

□ 한국의 원조역량

○ 한국의 전력사업은 2014년 기준 약 60조원의 매출을 기록한 **대표적인 기간 산업**으로, 전력설비 구축, 운영 및 평가 기술은 세계적으로 경쟁력이 있는 것으로 평가됨.

- 한국의 발전설비 용량은 약 76백만kV로 세계 13위 규모이며, 변전설비 용량은 256백만kV로 세계 10위임.

(3) 교육 분야

□ 교육 현황

- 라오스 정부는 7차 국가사회경제개발계획(2010-2015)을 통해 2015년까지 MDGs달성, 초등학교 중퇴율 감소 및 11-14세 아동의 중등학교 등록률 증대, 노동시장의 수요에 맞춘 직업훈련교육과정 개발에 중점을 두었음.
- 라오스 정부 통계 기준, 2014년 초등학교 순등록률(98.6%) MDGs목표(98.6%)를 달성 및 남부지역의 직업훈련 교육시설 확대 등의 성과를 이루었음.
- 다만, 여전히 초등교육 질적 개선이 필요하며, 초등학교 중퇴율이 높고 중·고등 교육기관 진학률은 상대적으로 낮은 수준임.
 - 초등학교 최종 학년인 5학년 진급률(78%, 2015)은 MDGs 교육목표(95%)에 못 미치는 상황임.
- 이에, 라오스 정부는 △중학교(lower secondary) 졸업생의 5%를 기술교육학교 (technical school), 90%를 고등학교(upper secondary) 진학, △고등학교 졸업생의 60%를 직업훈련원(vocational education), 20%를 고등교육 진학을 제 8차 국가사회 경제개발계획 목표로 제시함.
- 라오스 정부는 점진적 근대화 및 산업화를 통한 국가발전 전략을 추진하고 있어 노동시장과의 연계 교육 강화를 통해 경제전환기에 적합한 산업인재 양성이 시급함
 - 2013년 WTO 가입 및 2015년 아세안 경제공동체(AEC, ASEAN Economic Community) 출범에 따른 지역 및 세계 경제 통합과 경쟁 가속화에 따라, 국가 경쟁력 제고를 위해 중·고등 교육의 질 향상 및 직업훈련교육 강화를 통한 고급인력 양성이 시급한 과제로 논의됨.

- 고등교육의 기회는 도시에 집중되어 있어 전국적으로 접근성이 높은 교육 시설 확충을 통한 농촌지역의 교육 기회 확대가 필요함.
- 지속적인 교사역량강화를 통한 교육의 질 향상 및 고등교육기관의 연구 역량강화, 역량기반 교육과정 개발 등이 지속적인 개발과제로 남아있음.

□ 한국의 원조역량

- 한국의 단기간 내 순차적 초·중·고등교육의 **보편화 달성**은 라오스 교육 발전단계에 따른 유연한 협력에 기여가 가능함.
 - 특히 효과적인 중·고등교육 보편화 달성, 양질의 교원 양성 및 확보, 우수한 교원 연수제도 구축, 선진화된 교육행정 등 공유 가능한 경험을 보유하고 있음.
- 한국은 과거 성공적인 **실업교육체계 확립**과 다수의 **수준별 직업훈련 교육기관** 보유 및 선진적인 자격검정제도 수립을 통해 직업훈련교육 분야에서 기여가 가능함.
- 중등학교 교과서 보급사업 등 **기존 지원사업의 경험**으로 라오스 내 중등 교육의 보편화 및 질적 제고에 대한 한국의 중등교육 지원 비교우위를 확보하였음.
- 수파누봉 대학교 교육역량강화 사업 등 **고등교육역량을 지원한 경험**이 있으며, 사업의 성과를 바탕으로 향후 연계 사업 고려가 가능함.

(4) 지역개발 분야

□ 개발수요

- 라오스는 최근 5년간 **연평균 7.5%**의 높은 경제성장을 보이며 2010년

세계은행 국가분류의 하위중소득국가(LMIC)로 분류등급이 상향되었음.

- 2015년 1인당 GNI 1,730달러를 기록하는 등 빈곤감소의 모습을 보이고 있으나, 상당수 국민들은 여전히 가난에 직면하고 있음.
- 빈곤감소세에도 불구하고 아직도 상당수 국민들이 일평균 소득 2달러 미만으로 생활하고 있는 점은 라오스 정부가 풀어야 할 과제임.

구분	1997년	2002년	2007년	2013년
라오스 빈곤선 이하 인구 비율	39.1%	33.5%	27.6%	23.2%
하루 \$1.25(PPP) 이하 인구 비율	47.5%	41.2%	35.1%	30.3%
하루 \$2 이하(PPP) 인구 비율	78.8%	74.9%	68.3%	62.0%

- 영양섭취를 고려한 라오스 정부의 빈곤선 및 국제기준의 빈곤선 아래에 위치한 인구 비율은 지속적으로 감소하고 있으나, 지역 간, 민족 간 격차는 더욱 확대되는 것으로 관찰됨.
- 도시 지역과 태국과의 국경지대는 경제성장으로 빈곤이 다소 해소되고 있으나, 불발탄 분포 비율이 높은 중북부 베트남과의 국경지대 및 농촌 지역은 도시 대비 높은 빈곤인구비율을 보유함.
- 국가경제에서 큰 비중을 차지하는 농업의 생산성 증대는 농촌의 빈곤 문제 해결뿐만 아니라 경제성장을 위한 필수 요건임.
- 제7차 국가경제사회개발계획(NSEDP)의 추진과 경제개혁 및 구조개선 노력에도 불구하고 농업부문의 낙후된 생산기반과 낮은 생산성 문제가 지속되고 있음.
- 이에, 제8차 국가경제사회개발계획 2016-2020은 2020년까지 최빈국 지위 탈피를 위한 지속가능하고 통합적인 성장 목표달성을 위해 농업 및 농촌지역에 집중한 추진목표를 설정하고 있음.

- 라오스 정부의 지역 및 주민 중심의 농촌개발정책인 **삼상정책(3 Builds Policy)**을 통해 지역 및 주민 주도의 농촌개발이 적극적으로 추진되었음.
- * 삼상정책은 2012년 2월에 결정된 라오스 정부의 지방개발정책으로 세 주체인 도(Province)-구(District)-마을(Village) 단위의 개발전략 수립, 사업이행권한을 중앙 부처에서 지역단위(구)로 이양하는 것이 핵심
- 라오스 정부는 삼상정책의 일환으로 109개의 시범마을이 선정하여 943개의 마을개발 프로젝트를 추진하고 있으나, 정책의 실효성을 위한 예산, 인력 등 자원 부족으로 어려움을 겪고 있음.

□ 한국의 원조역량

- 한국은 정부 주도하에 참여적인 농촌공동체 개발에 성공한 경험 및 공동체를 통한 포괄적 성장경험을 보유하고 있음.
- 한국의 경험과 기존에 지원한 농업 및 농촌개발 사업들의 성과를 바탕으로 라오스 삼상정책에 지속적인 기여가 가능함.
- * 라오스는 한국의 개발 경험인 새마을운동 시범사업 추진 대상국으로 라오스의 삼상정책과 한국의 새마을운동정신 및 주요 성공사례를 바탕으로 한 삼상-새마을운동을 추진

3 분야별 지원방안

(1) 물관리 및 보건 분야

□ 기본 방향

- 통합적 수자원 인프라 및 물 관리역량 강화

- 깨끗한 식수 보급률 확대 및 건강한 삶을 위한 보편적 의료보장 기여
- 보건의료 인력 역량강화를 통한 보건의료 서비스 질 향상

□ 물관리 프로그램

- (수자원 인프라) 지역 내 통합적 수자원 인프라(농업용 댐, 저수지·양수장 건설 등) 및 역량강화를 통해 농업생산성 증대와 주민생활 개선 종합지원
- (상하수도) 상하수도 시설 확대 및 관리역량 강화를 통해 깨끗한 식수공급 및 기초 위생환경 개선에 기여
- (물관리 및 위생환경) 물관리 및 보건위생 환경개선을 통한 지역주민의 빈곤감소 및 삶의 질 개선에 기여

□ 보건위생 프로그램

- (모자보건) 보건의료 서비스 접근성 및 보건재정 시스템 향상을 통해 모성 및 아동 건강증진에 기여
- (건강 불평등) 양질의 보건의료 서비스 보편적 제공을 통해 계층 및 지역간 건강 불평등 개선에 기여
- (의료인력 역량강화) 기초보건 의료인력 및 전문 인력 교육시스템 지원을 통해 의료인력 역량강화 및 의료서비스의 질적 제고를 도모

[2] 에너지 분야

□ 기본 방향

- 효율적인 에너지 자원 활용 역량강화

- 전력보급률 확대를 통한 지역주민 삶의 질 개선 및 소득증대 기반에 기여

□ 에너지 프로그램

- (전력 접근성) 전력망 구축 및 전력수급 관련 역량강화를 통해 라오스 주민들의 삶의 질을 제고 및 산업경제 발전에 기여
- (송배전) 라오스의 송배전용량 확대, 전력손실을 감소, 체계적인 전력 네트워크 구축을 지원을 통해 2020년까지 전력보급률 90% 달성을 목표로하는 라오스 정부의 정책에 기여
- (수력발전) 수력발전소 건설을 지원하여 전력생산량 증대에 기여
- (민간 부문 촉진) PPP 사업 추진 등 라오스에 대한 민간투자 활성화, 기술 이전, 고용창출, 인프라 개발 등을 통해 경제성장에 기여

(3) 교육 분야

□ 기본 방향

- 중·고등교육의 질 향상을 통한 고급 인적자원개발에 기여
- 직업훈련교육 강화를 통한 산업인재 양성 및 국가경쟁력 강화
- 여성청소년 교육권 강화지원

□ 교육 프로그램

- (중·고등교육) 여학생의 중·고등교육 접근성 강화, 진학을 제고 및 교육의 효율성 및 질적 향상에 기여

- 교육기관 환경개선, ICT 등을 활용한 접근성 강화, 장학프로그램 등 지원
- 교사양성 및 훈련, 교과서 및 교수법 개발 및 보급, 교수능력 및 연구역량 강화 등을 통한 교수학습역량 강화
- 실험실 지원 및 교육과정 개선 지원 등을 통한 교육과정의 적절성 확보
- 도서관 및 학술 정보화 지원 등 교육환경 선진화 지원
- (고급인력 양성) 대학의 교육 및 연구역량강화 지원을 통해 교육연구역량 향상과 고등교육 질적 제고에 기여
 - 석·박사 학위 프로그램 등 다양한 장학 프로그램을 활용하여 아세안통합 및 국제적 수준에 부합하는 고급인력 양성에 기여
- (행정 및 정책적 역량) 교육 분야의 거버넌스 및 교육기관의 내부 효율성 개선에 기여
 - 정책결정자 대상 연수프로그램 및 전문가 파견을 통한 정책지문 등을 지원
 - 교육기관의 재정적·물리적 자원의 효율적 활용 및 기관 내 효과적 거버넌스 체계 구축 관련 중·고등 교육기관의 교직원 및 행정직원 대상 연수프로그램 및 컨설팅 지원

(4) 지역개발 분야

기본 방향

- 농촌종합개발을 통해 빈곤퇴치 및 소득증대에 기여

지역개발 프로그램

- (지역개발 발전전략) 현재 라오스 정부가 109개 마을에 대해 시범적으로 추진하고 있는 삼상정책을 기반으로 라오스의 중장기 농촌개발에 대한 구체적인 정책수립 및 제도화를 지원
- (농촌개발 모델) 라오스 상황을 반영한 한국의 참여적 농촌공동체 개발모델을 통해 실증적이고 성공적인 농촌개발 사례 추진
 - 성공적인 소득증대 및 농업생산성 확대 사례를 확립
 - 마을(Village), 군(District), 도(Province) 각 단위별로 적용할 수 있는 모델 정립
- (농업기술 역량) 농업기술 교육 지원 및 농산물의 생산, 포장, 유통, 판매 전 과정의 효율적 운영에 대한 역량강화를 통해 실질적 소득증대에 기여
- (불발탄 제거) 지역개발 장애요인이 되는 불발탄 제거를 통한 지역개발 토대 마련

4

결과물

수원국 개발목표(라오스 국가개발전략)

: 국가통합 및 포괄적 성장을 바탕으로 국가 경쟁력을 신장하여 2020년까지 중저소득국 지위 획득

CPS 목표 : 분야별 목표 포괄

중점분야	분야별 목표	분야별 제약요인	분야별 성과	평가 지표
물관리 및 보건위생 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 상수도 공급 확대 및 식수보급률 증가를 통한 보건위생환경 향상 - 건강한 삶을 위한 보편적 의료보장 - 보건의료 인적역량 강화를 통한 보건의료 서비스 질 향상 	<ul style="list-style-type: none"> - 깨끗한 식수공급 시설의 부족 - 낮은 보건의료 서비스 접근성 - 부족한 보건 재정 - 낮은 보건의료 인력의 수와 역량 - 낮은 보건의료 서비스 질 	<ul style="list-style-type: none"> - 상수도 공급률 및 식수보급률 증가 - 시설분만율 증가 - 산전진단율 증가 - 소아예방접종률 증가 - 의료비 자부담으로 부터 보호받는 비율 증가 - 보건시설 4km 이내에 거주하는 주민의 비율 증가 - 역량강화된 보건의료 인력의 수 	<p>CPS 적합성 해당 분야 사업이 CPS 목표 달성에 적절히 발굴되었는지 여부</p> <p>사업 정상 추진 여부 CPS에 적합한 사업이 추진되었는지 여부</p>
에너지 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 전력 보급률 확대를 통한 라오스 내 삶의 질 향상 - 에너지자원의 효율적인 활용을 통한 경제발전 기반 구축 	<ul style="list-style-type: none"> - 낮은 전력보급률 - 낙후된 전력인프라망 - 기술인력 부족 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 전력 보급률 확대 - 미래수요 부합 및 이용효율적인 전력발전계획 수립 	
교육 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 중고등교육 기회확대 및 질 제고를 통한 고급 인적자원개발 - 직업훈련교육 강화를 통한 산업인재 양성 및 국가경쟁력 강화 	<ul style="list-style-type: none"> - 열악한 교육 인프라 - 전문교수 인력부재 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 아세안기준에 부합하는 고급 기술인력 배출 - 고등교육기관 역량강화 및 석박사 고급인력 배출 	
지역개발 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 종합적 지역개발을 통한 지역의 소득 증대 및 빈곤퇴치 - 농업기술 효율성 향상을 통한 소득증대 기반 마련 	<ul style="list-style-type: none"> - 도·농간 및 지역 간 개발격차 - 지역사회의 낙후된 인프라 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌지역 소득증대 - 농업 생산성 증가 - 빈곤선 이하 인구 비율 감소 	
주요 가정 사항		<ol style="list-style-type: none"> 1. 정부 예산 부족 및 거버넌스 취약 현상 극복 2. 농촌인구의 도시 유입 현상 예측 및 대비 3. 자연재해(홍수, 가뭄 등)에 대한 국가 또는 사업 취약성 감축 및 적응력 개선 		

V. 이행계획

1 협력방안

□ 타 공여기관과 사업 연계

○ 공여국간 협의 체계 강화 노력 및 협의체 적극 참여

- 주요 공여국과의 양자 협의 강화 및 관련 협의체 참여를 통해 지원사업의 중복을 예방하고 협업이나 분업방안 모색으로 지원 효과성 증진

□ 민관협력 다변화

○ NGO 및 기업 간 네트워크 구축

- 라오스에 진출한 한국기업을 대상으로 기업의 사회적 책임(CSR, Corporate Social Responsibility)과 ODA에 대한 홍보 강화 및 NGO와 지역전문가 인력 Pool을 구축

□ 유·무상 연계 강화

○ 교통 및 수자원분야 인프라 투자 연계

- 철도, 도로 등 교통 분야 및 수자원분야 마스터플랜 수립사업 추진 시 무·유상 원조 연계방안 고려

2 원조효과성 제고 방안

□ 원조일치

○ 라오스 국가시스템(공공재정운용, 공공조달시스템 등) 활용 비율 제고 등 원조 일치를 위한 노력 제도

- 다만, 라오스 측의 재정관리 능력, 재정건전성, 재정운용의 투명도, 분야별 거버넌스 개선 상황을 고려, 시범적·점진적 추진 검토

□ 사업간 연계와 시너지 효과

- 라오스 정부와의 정책협의 및 실무자간 논의를 통해 정책 일관성, 분야 및 사업간 연계가능성 검토
- 관련 분야별 사업 간 연계, 개발조사, 프로젝트, 기술협력 등 사업 구성 요소별 연계 강화로 비용효과성 및 시너지 효과 극대화
- 해외사무소 등 현지 ODA 협의 체제를 강화하여 현장에서의 연계가 강화된 사업 발굴 및 추진

□ SDGs 기여

- (SDGs 기여) 국제 사회의 새로운 목표로 SDGs가 제시되면서 우리나라의 ODA 정책도 SDGs를 주류화 하여 수립
 - 기존에 추진하던 사업 분야·방식·체계에 SDGs 반영하여 정비하는 한편, 유엔 지속가능개발정상회의 이후 새로이 발표되어 추진 중인 정부의 개발 협력 구상 또한 국가별 상황에 맞추어 이행함으로써 SDGs 달성에 전략적 기여
 - “Leave No One Behind” 2030 개발의제의 주요 원칙에 따라, ODA 사업 전반에 걸쳐 취약계층 지원, 불평등 해소, 성평등적 요소 등을 고려한 노력 증진(아래의 성인지적 관점 적용 권고지침 참고)

〈 성인지적 관점 적용 권고지침 〉

- ① 사업 발굴 단계에서는 원칙적으로 성 분석(Gender Analysis)* 실시
 - * 성별에 따른 노동활동 패턴, 가정 및 사회내 성별간 관계와 여성의 의사결정 참여정도 등을 조사·분석
- ② 사업 설계 단계에서는 성 분석 결과를 감안, 성과지표 및 사업계획에 최대한 구체적으로 명시*
 - * 예 : 여성의 필요를 반영한 목표 삽입, 성별 분리된 목표치 설정
- ③ 사업 수행 단계에서는 계획된 성평등 관련 조치의 성실한 이행 및 다양한 관계자와 공유
 - * 계획 외, 가용한 여성 참여수단 지속적 모색 및 활용
- ④ 사업 평가·모니터링 단계에서는 산출 및 성과에 대해 성별 영향평가
 - * 사업의 수혜대상자 및 성과를 가능한 범위 내에서 성별에 따라 분리하여 기술

※ 보다 상세한 내용은 국조실에서 기 통보한 ODA 사업의 성 인지적 관점 적용지침(15.8.24) 참고

VI. 모니터링 및 평가방안

1 모니터링 방안

- (통합모니터링) 우리나라 ODA사업 전반의 정보 공유 및 추진상황을 모니터링하고 종합 평가를 위해 **통합 모니터링 시스템을 구축·활용**
 - 사업개시 2년 전부터 기관별 예비사업을 공유하여 ODA 사업 발굴 단계 부터 사업간 연계방안을 협의하여 지속적인 관리 진행
 - 수원국 ODA 정책협의회를 정례화하고 이 회의를 통해 ODA 사업 모니터링 현황을 공유하고 개선 방안 등을 논의
- (리스크 매트릭스) 주관기관 및 시행기관은 국가별 리스크 매트릭스를 작성하여 모니터링 시 이를 적극 활용
 - 리스크 매트릭스는 위험요인과 대응 방안을 명시하여 문제 발생시 신속한 대응이 가능토록 작성
 - 시행기관은 명시된 위험요인에 대한 모니터링 결과를 정기적으로 주관 기관에 보고하고 필요시 합동대응

<리스크 매트릭스>

위험 요인	대응 방안	모니터링 시기
1. 정치적 불안 상황 발생 (정치적 혼란)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업수행 시 정책지속성과 정치변화요인 분석 ○ 사업과 연계된 정책의 지속성 여부 모니터링 	분기별
2. 테러로 인한 자산 피해	<ul style="list-style-type: none"> ○ 피해 규모 및 안전상황 점검 ○ 사업진행 상황 집중 모니터링 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리 	분기별
3. 거시경제적 불안상황 발생	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제환경변화를 실시간 반영한 원조예산 조정 및 적시 투입 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리 ○ 사업진행 상황 집중 모니터링 	분기별

4. 자연재해 및 전염병 발생	○ 자연재해 발생 시 긴급구호 지원 검토 ○ 전염병 발생 시 사업 일정 및 환경 점검 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리	상 시
5. 법적·제도적 장애물 또는 변경사항 발생	○ 법적·제도적 장애요인·변경사항 및 사업과의 연계성 분석 ○ 사업진행 계획 변경 필요 검토	연 1회
6. 수원국 담당 부서 또는 담당자 변경	○ 수원국과의 대화채널 점검 및 재설정 ○ 변경된 담당 부서 또는 담당자에게 브리핑 조속히 실시	상 시
7. 공여국간 협력 악화	○ 공여국 대화채널 확대 모색	분기별

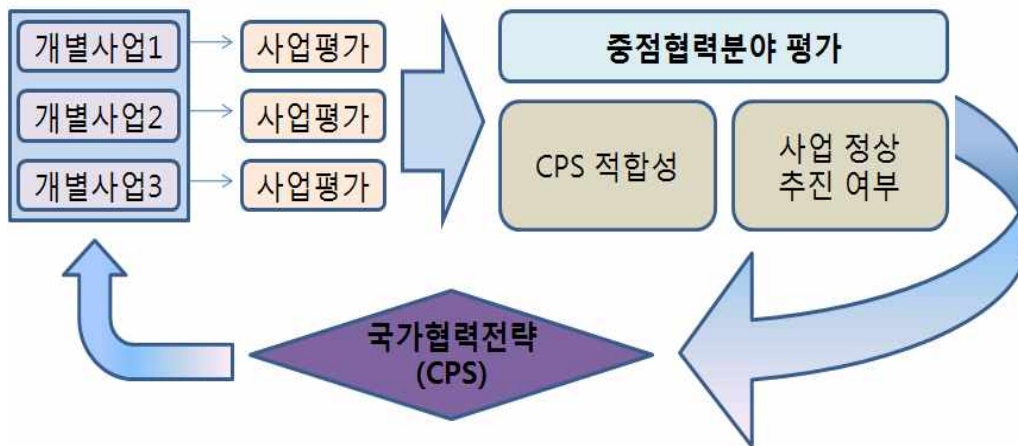
2 평가 방안

- (평가목적) 국가협력전략의 중점협력분야별 목표달성 여부 등을 평가하여 개선사항을 도출하고 이를 차기 전략 수립 시 반영
 - (평가지기) 중간점검은 CPS 수립시점으로부터 2~3년경과 후 필요시 진행하며, 종료평가는 CPS 종료시점으로부터 6개월 전에 실시
 - (평가유형) 각각의 평가는 중점협력분야별로 목표, 제약요인, 성과, 평가 지표 등을 반영한 '결과평가들'을 기반으로 실시
 - (중간점검) 수원국 국가개발전략 변경, CPS 수정 필요사항 발생 등 필요시 국무조정실을 중심으로 관계부처 합동으로 실시
 - (종료평가) 국가별로 평가의 중요성 및 적절성 등을 고려하여 평가 소위원회 주관의 평가와 시행기관의 자체평가를 적절히 분배하여 실시
- * 단 시행기관 자체평가지 그 결과에 대해 평가소위의 심의 의결 필요

	평가지기	평가주체	비 고
중간점검	CPS 적용 2-3년 후	국조실 (주관기관, 시행기관 참여)	중간점검 이후 결과에 따라 필요시 CPS 수정
종료평가	CPS 종료 6개월 전	국조실, 시행기관(자체평가)	시행기관 자체평가 결과에 대해서는 평가소위의 심의·의결 필요

- (평가내용) ODA 시행사업, 중점협력분야 등을 종합적으로 고려하여 OECD DAC의 평가기준에 따라 평가 시행
- (시행사업) 사업별 평가는 사업 시행기관의 절차와 방식에 따라 진행하되, 가능한 범주 내에서 정량적인 평가지표를 포함
- (평가기준) OECD DAC 5대 평가원칙(공정성, 독립성, 신뢰성, 유용성, 파트너십) 및 평가기준(적절성, 효율성, 효과성, 영향력, 지속가능성)에 기반하되 필요시 기준을 일부 수정하여 평가
- (중점협력분야) 시행기관의 사업별 평가결과를 바탕으로 결과들 평가 지표인 'CPS 적합성'과 '사업 정상추진 여부'를 중심으로 평가

<평가 절차 도식도>



- (평가환류) 개별사업 및 현행 CPS에 대한 중간점검, 종료평가시 발견된 문제점 및 개선 사항을 차기 CPS에 반영
- 종료평가 실효성 확보를 위해 종료평가 결과 및 제언에 대해 주관기관이 개선방안을 마련하여 종료평가 보고서에 첨부

<참고 1> 라오스 주요 경제지표

	경제지표	단위	2012	2013	2014	2015 ^e	2016 ^f
국내경제	GDP	억 달러	94	108	117	125	134
	1인당 GDP	달러	1,414	1,594	1,693	1,785	1,877
	경제성장률	%	7.9	8.0	7.4	7.5	8.0
	국내총투자/GDP	%	-	-	-	-	-
	실업률	%	-	-	-	-	-
	재정수지/GDP	%	-0.5	-5.6	-3.8	-5.3	-6.0
	소비자물가상승률	%	4.3	6.4	5.5	5.3	1.5
대외거래	환율 (달러당, 연중)	K	8,008	7,860	8,049	-	-
	경상수지	백만 달러	-2,838	-3,003	-3,242	-3,550	-3,057
	경상수지/GDP	%	-30.2	-27.8	-27.8	-28.3	-22.7
	상품수지	백만 달러	-784	-756	-1,609	-	-
	수출	"	2,271	2,264	2,662	-	-
	수입	"	3,055	3,020	4,271	-	-
	서비스수지	"	-	-	-	-	-
	FDI 순유입	"	273	289	-	-	-
	유입	"	294	296	-	-	-
	유출	"	21	7	-	-	-
	외환보유액	"	799	722	875	-	-
외채현황	정부채무/GDP	%	59.4	59.1	59.6	60.8	62.5
	국내정부채무/GDP	"	11.7	10.8	11.1	12.1	14.6
	해외정부채무/GDP	"	47.7	48.3	48.5	48.7	47.9
	총외채잔액	백만 달러	7,504	9,105	10,571	11,675	12,292
	총외채잔액/GDP	%	79.8	84.4	90.8	91.2	87.8
	단기외채	백만 달러	105	835	1,009	1,009	-
	외채상환액/총수출	%	9.0	10.3	9.7	9.2	14.9

자료: 한국수출입은행 (2016 세계국가편람)

주: e=estimate, f=forecast

<참고 2> 라오스 주요 인프라 지표

지표	순위	지표값
전반적 인프라	81/138	3.7/7
도로 인프라	91/138	3.4/7
철도 인프라	-	-
항만 인프라	132/138	2.0/7
항공수송 인프라	100/138	3.8/7
이용 가능한 항공 (available airline seat kms/week, millions)	115/138	28.6
전력 공급	77/138	4.7/7
100명당 휴대폰 가입자	131/138	53.1
100명당 유선전화	73/138	13.7

자료: World Economic Forum (2016)

주: 이용 가능한 항공과 100명 당 휴대폰 가입자 및 유선전화 항목을 제외한 지표 값은 7점 만점임.

<참고 3> 라오스 주요 사회지표

항목	2000	2005	2011	2012	2013	2014	2015
인간개발지수	0.462	0.601	0.552	0.562	0.570	0.575	-
국가빈곤선 이하 인구 비율	-	-	-	23.2	-	-	-
1인당 GNI (Atlas, 달러)	280	460	1,120	1,300	1,490	1,640	1,730
초등학교 취학률	106.7	111.7	121.7	120.1	118.9	116.3	-
초등학교 수료율	67.5	69.7	90.9	94.4	98.8	100.3	-
중학교 취학률	34.2	43.6	44.9	47.8	51.7	57.2	-
중학교 수료율(lower secondary)	35.3	44.9	43.1	45.6	48.9	53.9	-
모성사망비(10만명 당)	546	418	271	250	230	213	193
5세 이하 아동 사망률(1,000명 당)	117.7	97.2	76.7	74.0	71.3	69.1	66.7
HIV/AIDS 발병률(15-49세)	0.10	0.20	0.30	0.30	0.30	0.30	-
결핵 발병률(10만명 당)	330	270	213	204	197	189	-
기대 수명	58.9	61.7	64.8	65.3	65.7	66.1	-
홍역 예방접종 비율(12-23 개월)	42	41	69	72	82	87	88
안전한 식수 접근가능 인구 비율	45.5	56.8	69.5	71.5	73.5	75.5	75.7
향상된 위생시설 접근가능 인구 비율	28.0	43.4	61.7	64.6	67.6	70.5	70.9
초중등학교 남학생 대비 여학생 등록비율	0.8	0.8	0.9	0.9	0.9	0.9	-
성불평등지수(GII)	-	-	0.552	0.562	0.570	0.575	-
남성대비 여성의 노동 참여율	97.2	97.4	97	96.7	96.5	96.2	-

자료: World Development Indicators (2016), Human Development Index

<참고 자료>

- 국제개발협력위원회 (2013), 라오스국가협력전략 2013-2015, 관계부처 합동
대한무역투자진흥공사 비엔티엔 무역관 (2015.5), 라오스, 높아지는 안전한 식수에 대한 관심
라오스 기획투자부 (2016a), 8th five-year National Socio-economic Development Plan (2016-2020)
_____,(2016b), 'Implementation of NSEDP 2015-2016, Directions for NSEDP 2017', 2016 Round Table
Implementation Meeting(RTIM) 기획투자부(MPI) 차관 Dr. Kikeo Chanthabouly 발표자료
라오스 보건부, 기획투자부, 교육체육부 (2012), Lao PDR Lao Social Indicator Survey (LSIS) 2011-12
라오스 정부, UN (2013), The Millennium Development Goals: Progress Report for the Lao PDR 2013
라오스 정부 (2009), Decree on the Management and Utilization of Official Development
Assistance, Lao People's Democratic Republic
라오스 정부 (2011), Renewable Energy Development Strategy in Lao PDR 2010 - 2025
_____,(2015), The Millennium Development Goals and Lessons Learnt for the Post-2015 Period: A Summary Review
한국수출입은행 해외경제연구소 (2015), 라오스 국가신용도 평가리포트
한국수출입은행 (2014), 수출입은행 국내 물산업의 해외진출 전략
_____,(2015), 2016 세계국가편람
ADB (2011), Country Partnership Strategy: Lao People's Democratic Republic 2012-2016
JICA (2012), Country Assistance Policy for Lao People's Democratic Republic
Public Private Infrastructure Advisory Faculty(PPIAF),(2013), Moving Forward: Developing Highway PPPs in Lao
PDR
UNDP (2014), Human Development Report 2014: Lao People's Democratic Republic
_____,(2015a), Human Development Report 2015
_____,2015b), MDGs Progress Reports Lao PDR 2015
World Bank (2012), Country Partnership Strategy for Lao People's Democratic Republic for the
Period FY12-Fy16
_____,(2014), Lao Development Report 2014: Expanding Productive Employment Broad-Based Growth
WHO (2005), World Health Statistics 2005
_____,(2015), World Health Statistics 2015
WEF (2016), The Global Competitiveness Report 2016-2017

<웹사이트>

- KOTRA 해외비즈니스 정보포털, www.globalwindow.org/gw/main/GWMAIN010M.html
WHO Global Health Workforce Statistics database, <http://apps.who.int/gho/data/node.main?showonly=HWF>
OECD Country Report System, www.stats.oecd.org
World Bank, World Development Indicators, <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>